



КОМИТЕТ АРХИТЕКТУРЫ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от «26» февраля 2019 г.

№ 4

г. Кострома

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете архитектуры и градостроительства Костромской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать в комитете архитектуры и градостроительства Костромской области (далее – комитет) систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете архитектуры и градостроительства Костромской области (приложение).

2. Определить отдел архитектуры, градостроительства и контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности комитета уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете.

3. Определить экспертный совет по предварительному рассмотрению дизайн-проектов общественных пространств в рамках реализации государственной программы Костромской области «Формирование комфортной городской среды на 2018-2020 годы» при комитете коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете.

4. Руководителям структурных подразделений комитета организовать работу в возглавляемых ими подразделениях в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете.

5. Заместителю председателя комитета, начальнику отдела архитектуры, градостроительства и контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности (Четверухиной А.В.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня принятия приказа.

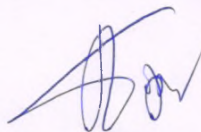
6. Консультанту сектора финансово-экономической, организационно-кадровой работы (Арнаутян И.Р.):

обеспечить ознакомление сотрудников комитета (в т.ч. вновь принимаемых в комитет) с настоящим приказом, внести в положения об отделах, должностные регламенты (должностные инструкции) сотрудников комитета изменения в части выполнения функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства;

запланировать проведение обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель комитета,
главный архитектор Костромской области



А.В. Горев

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в комитете архитектуры и градостроительства Костромской области

1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете архитектуры и градостроительства Костромской области (далее соответственно - антимонопольный комплаенс, комитет).

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в комитете;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение комитета, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в комитете антимонопольного комплаенса.

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности комитета требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности комитета.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности комитета требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в комитете антимонопольного комплаенса.

5. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность руководства комитета в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в комитете антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в комитете;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется председателем комитета, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение сотрудниками комитета правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на отдел архитектуры, градостроительства и контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности комитета.

8. К компетенции уполномоченного подразделения (отдел архитектуры, градостроительства и контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности комитета) относятся следующие функции:

а) подготовка и представление председателю комитета акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также внутренних документов комитета, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений комитета, подготовка сводных отчетов и результатов оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их председателю комитета;

в) обобщение информации, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) консультирование сотрудников комитета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями комитета по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование председателя комитета о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) взаимодействие с коллегиальным органом - экспертным советом по предварительному рассмотрению дизайн-проектов общественных пространств в рамках реализации государственной программы Костромской области «Формирование комфортной городской среды на 2018-2020 годы» комитете архитектуры и градостроительства Костромской области (далее – экспертный совет);

л) выявление конфликтов интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений комитета, разработка предложений по исключению указанных конфликтов;

м) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

9. К компетенции уполномоченного подразделения (отдела архитектуры, градостроительства и контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности комитета) относятся следующие функции:

а) консультирование сотрудников комитета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

б) участие во внутренних расследованиях, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

в) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

г) информирование председателя комитета о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

10. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на экспертный совет.

11. К функциям коллегиального органа (экспертного совета) относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий комитета в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями комитета в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются в отдел архитектуры, градостроительства и контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности комитета в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности комитета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности комитета;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Костромской области разрабатываемых комитетом;

г) мониторинг и анализ практики применения комитетом антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. При проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями комитета в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться в отдел архитектуры, градостроительства и контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности комитета:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в комитете, который содержит классифицированные по сферам деятельности комитета сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информации о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных комитетом на недопущение повторения нарушения.

14. При проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями комитета в части своей компетенции анализа нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности комитета должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться в отдел архитектуры, градостроительства и контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности комитета:

а) разработка и размещение на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности комитета (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) направление в отдел архитектуры, градостроительства и контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности комитета доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Костромской области, регулирующие сферы деятельности комитета, для подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления председателю комитета.

15. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Костромской области, разрабатываемых комитетом, структурными подразделениями комитета в части своей компетенции должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться в отдел архитектуры, градостроительства и контроля соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности:

а) размещение на официальном сайте (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта Костромской области с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта Костромской области.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в комитете отделом архитектуры, градостроительства и контроля соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности совместно со структурными подразделениями комитета должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в комитете;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в комитете;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в комитете.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом архитектуры, градостроительства и контроля соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности совместно со структурными подразделениями комитета должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности комитета по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

18. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням отделом архитектуры, градостроительства и контроля соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности совместно со структурными подразделениями комитета осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом архитектуры, градостроительства и контроля соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности совместно со структурными подразделениями комитета составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

20. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом архитектуры, градостроительства и контроля соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности совместно со структурными подразделениями комитета должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

22. Отдел архитектуры, градостроительства и контроля соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности совместно со структурными подразделениями комитета должен осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса

24. В целях оценки эффективности функционирования в комитете антимонопольного комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели как для отдела архитектуры, градостроительства и контроля соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, структурных подразделений комитета, так и для комитета в целом.

25. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования комплаенса в комитете должна разрабатываться с учетом методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года № 133/19.

26. Отдел архитектуры, градостроительства и контроля соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности совместно со структурными подразделениями комитета должен проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в комитете.

27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в комитете антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения комитетом антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения комитетом антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в экспертный совет на утверждение (не реже одного раза в год) отделом архитектуры, градостроительства и контроля соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности совместно со структурными подразделениями в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный экспертным советом, должен размещаться на официальном сайте.